

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ТОЦКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
ТОЦКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.01.2022 г. 12-п

с. Тоцкое

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, руководствуясь статьей 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района, утвержденным решением Совета депутатов МО Тоцкий сельсовет от 11.10.2021 г. № 53, Уставом муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области, постановляю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области на 2022 год, согласно приложению к данному постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Тоцкий сельсовет – Хохлова В.В..

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования Тоцкий сельсовет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава сельсовета



В.Ю. Курныкин

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Тоцкий сельсовет Тоцкого
района Оренбургской области от
19.01.2022 г. № 12-п

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на территории муниципального образования
Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области на 2022 год**

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана для своевременного предупреждения Администрацией муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области (далее - Администрация) нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области (далее – программа профилактики).

1.2. Данная программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

1.3. Администрация в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района (далее – Положение), утвержденным решением Совета депутатов МО Тоцкий сельсовет Тоцкого района от 11.10.2021 г. № 53, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключаящего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для

сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

9) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

10) выполнением иных требований законодательства.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

2.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Понятия, применяемые в Программе профилактики, используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2.2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

Выполнение контролируемыми лицами предписаний уполномоченного органа об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, вынесенных по результатам проведения контрольных мероприятий.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области, при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

2.3. В рамках муниципального земельного контроля за истекший период 2021 г. проведено 5 плановых (рейдовых) заданий. В ходе, которых были осмотрены и обследованы 12 земельных участков, отнесённых к категории земель – земли населённых пунктов и земли сельскохозяйственного назначения. В процессе обследования выявлено 3 признака нарушения земельного законодательства. Составлено 3 акта обследования земельных участков, направлено 3 мотивированных представления о необходимости проведения внеплановых проверок.

Проведено 7 контрольно-надзорных мероприятий в отношении граждан. В том числе 5 плановых проверок, 2 внеплановые проверки, выдано 2 предписания, 1 акт проверки с указанием выявленного нарушения направлен в Росреестр для привлечения к административной ответственности. Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю, а также использование земельного участка не в соответствии с его разрешенным использованием.

На официальном сайте Администрации размещалась актуальная информация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Так же, осуществлялся постоянный прием граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей юридических лиц на предмет соблюдения земельного законодательства, им разъясняются их права и обязанности по содержанию и использованию земельных участков.

2.4. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного

законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем, учитывая значительный объем плодотворной работы проделанной за прошедшие года, в том числе и в 2021 году можно с уверенностью сказать об устойчивой положительной динамике в урегулировании земельных правоотношений и постепенным возрастанием роли муниципального земельного контроля в сфере землепользования.

3. Цели, задачи и основополагающие принципы реализации положений настоящей программы

3.1. Цели и задачи Программы профилактики направлены на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.2. Целями настоящей программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее - контролируемые лица) требований земельного законодательства, а также минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений);

2) устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства;

3) создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

3.3. Достижение поставленных целей осуществляется за счет решения следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

4. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов

4.1. 1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности - самостоятельный выбор Администрацией формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

5. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

5.1. План-график проведения профилактических мероприятий

| N п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
|-------|---|---|---|
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района: а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление | в течение года, поддерживать в актуальном состоянии | Специалист юрист I категории администрации МО Тоцкий сельсовет Ковешникова О.С. |

| | | |
|---|--|--|
| <p>муниципального земельного контроля;</p> <p>б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>г) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>д) сведений о применении мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p> <p>е) информацию о способах и процедуре самообследования, методические рекомендации по проведению самообследованию и</p> | <p>по мере необходимости</p> <p>в течение года, поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>в течение года, поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>в течение года, поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>в течение года, поддерживать в актуальном состоянии</p> | |
|---|--|--|

| | | |
|---|--|--|
| <p>подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, предоставленных контролирующими лицами;</p> <p>ё) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>ж) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год;</p> <p>з) обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции;</p> <p>и) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>й) размещение ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю;</p> | <p>не позднее 10 рабочих дней после их утверждения</p> <p>не позднее 20 декабря предшествующего года</p> <p>ежегодно, не позднее 1 марта 2022 года</p> <p>в течение года, поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году)</p> | |
|---|--|--|

| | | | |
|----|--|---|---|
| | <p>к) ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;</p> <p>л) проверочные листы, которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований</p> | <p>реализации ежегодного плана)</p> <p>в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 г.)</p> <p>в течение года, поддерживать в актуальном состоянии</p> | |
| 2. | <p>Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц</p> | <p>в течение года (по мере необходимости)</p> | <p>Заместитель главы администрации МО Тоцкий сельсовет Хохлов В.В.</p> <p>Специалист юрист 1 категории администрации МО Тоцкий сельсовет Ковешникова О.С.</p> |
| 3. | <p>Выдача контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении</p> | <p>в течение года (при наличии оснований)</p> | <p>Заместитель главы администрации МО Тоцкий сельсовет Хохлов В.В. Специалист юрист 1 категории администрации МО Тоцкий</p> |

| | | | |
|----|--|---|--|
| | государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (если иной порядок не установлен федеральным законом). | | сельсовет Ковешникова О.С. |
| 4. | Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере | не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2022 г.) | Заместитель главы администрации МО Тоцкий сельсовет Хохлов В.В. Специалист юрист 1 категории администрации МО Тоцкий сельсовет Ковешникова О.С. |

6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района, выделяемых на обеспечение текущей деятельности администрации муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице № 2.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация МО Тоцкий сельсовет Тоцкого района. Ответственным исполнителем Программы является администрация муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Таблица № 2

| № п/п | ФИО | Должность | Функции | Контакты |
|-------|------------------------------|--|--|-------------------|
| 1 | Хохлов Владимир Владимирович | заместитель главы администрации МО Тоцкий сельсовет | Организация и координация деятельности по реализации Программы | 8(35349) 2-19-78 |
| 2 | Ковешникова Оксана Сергеевна | специалист юрист 1 категории администрации МО Тоцкий сельсовет | Организация и проведение мероприятий Программы | 8 (35349) 2-11-15 |

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Таблица № 3

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Показатели результатов деятельности | | | | | Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб. | | | |
|-------|---|------------------|---------------------------------------|----------|-------------------|----------------------|----------------------|---|------|------|------|
| | | | Наименование показателя (*) | ед. изм. | Плановое значение | Фактическое значение | Отклонение, (-/+, %) | ФБ | ОБ | МБ | Иные |
| 1. | Программа «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района на 2022 год» | 2022 год | Выполнены запланированных мероприятий | % | 100% | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |